

DECRETO EJECUTIVO N° 19

EL ÓRGANO EJECUTIVO EN EL RAMO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.

CONSIDERANDO:

- I. Que de conformidad al Artículo 117 de la Constitución de la República, es deber del Estado, proteger los recursos naturales, así como la diversidad e integridad del medio ambiente, para garantizar el desarrollo sostenible; declarando de interés social la protección, conservación, aprovechamiento racional, restauración o sustitución de los recursos naturales; estableciéndose también en el Artículo 246 de la misma, que el interés público tiene primacía sobre el interés privado; el derecho a un medio ambiente sano tiene un carácter completo en el texto de la Constitución por ser inherente a la persona humana.
- II. Que mediante Decreto Legislativo No. 233, de fecha dos de marzo de mil novecientos noventa y ocho, publicado en el Diario Oficial No. 79, Tomo 339, de fecha 4 de mayo de ese mismo año, se decretó la Ley del Medio Ambiente, cuyo objeto y entre otros aspectos, es desarrollar las disposiciones de la Constitución de la República, que se refieren a la protección, conservación y recuperación del medio ambiente; el uso sostenible de los recursos naturales que permitan mejorar la calidad de vida de las presentes y futuras generaciones, así como también, normar la gestión ambiental, pública y privada y la protección ambiental como obligación básica del Estado, los municipios y los habitantes en general.
- III. Que de conformidad con lo establecido en el Artículo 2 literal f) de la Ley del Medio Ambiente, que determina los principios de la Política Nacional de Medio Ambiente y específicamente señala: que en la gestión de protección del medio ambiente prevalecerá el principio de prevención y precaución.
- IV. Que el Artículo 10 de la precitada Ley, también determina que el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en lo que corresponda y las demás instituciones del Estado, adoptarán políticas y programas específicamente dirigidos a promover la participación de las comunidades en actividades y obras destinadas a la prevención del deterioro ambiental.
- V. Que el Artículo 42 de la Ley del Medio Ambiente establece que toda persona natural o jurídica, el Estado y sus entes descentralizados están obligados a evitar las acciones que deterioran el medio ambiente, a prevenir, controlar, vigilar y denunciar ante las

DECRETO EJECUTIVO N°19 LINEAMIENTOS GENERALES PARA REGULAR EL USO DE QUEMAS COMO PRÁCTICA AGRÍCOLA, PECUARIA Y DE LIMPIEZA DE RESIDUOS, EN ZONA DE AMORTIGUAMIENTO DE LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Y BOSQUE SALADO O MANGLARES.

autoridades competentes la contaminación que pueda perjudicar la salud, la calidad de vida de la población y los ecosistemas, especialmente las actividades que provoquen contaminación de la atmósfera, el agua, el suelo y el medio costero marino.

- VI. Que según el Art. 5 de la Ley de Áreas Naturales Protegidas, el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, es la autoridad competente para conocer y resolver sobre toda actividad relacionada con las Áreas Naturales Protegidas y los recursos que éstas contienen.
- VII. Que la Ley de Áreas Naturales Protegidas, establece en su Art. 9, que el Sistema de Áreas Naturales Protegidas, está integrado por Áreas de propiedad del Estado, de las municipalidades y de entidades autónomas, incluyendo las propiedades privadas, de interés para la conservación, de conformidad a lo establecido en el artículo 11 de la referida Ley, así como los bosques salados, humedales continentales y artificiales, cráteres, lavas, farallones, lagos y lagunas, arrecifes coralinos y rocosos naturales o artificiales y acantilados, que forman parte del patrimonio natural del Estado, mientras no se demuestre titularidad privada.
- VIII. Que también la Ley de Áreas Naturales Protegidas, en su Artículo 21, establece que, a fin de prevenir incendios en las Áreas Naturales Protegidas, el Ministerio dictará las medidas correspondientes y desarrollará campañas educativas a nivel nacional, capacitaciones para las comunidades aledañas, guardarrecursos y demás personal que labora o habite en tales Áreas. Los propietarios, usufructuarios, arrendatarios, comodatarios, encargados y ocupantes de los terrenos colindantes a las Áreas Naturales Protegidas, están en la obligación de establecer rondas corta fuego a fin de prevenir incendios.
- IX. Que la Ley de Áreas Naturales Protegidas, en su Artículo 22, señala que, en caso de producirse un incendio dentro de las Áreas Naturales Protegidas y zonas de amortiguamiento, la Fuerza Armada, Policía Nacional Civil, Cuerpo de Bomberos, las Autoridades Municipales y demás entidades públicas, deberán contribuir a la extinción del mismo, facilitando y colaborando con personal, medios de transporte y otros recursos necesarios. Las comunidades aledañas deberán colaborar para hacer efectivas las medidas combativas que se consideren necesarias al efecto, así como otras instituciones u organizaciones privadas de servicios.
- X. Que el Artículo 23, de la Ley de Áreas Naturales Protegidas, también señala: Que los propietarios y poseedores de inmuebles a cualquier título, colindantes a las Áreas Naturales Protegidas, tienen la obligación de dar acceso y permitir la permanencia dentro de sus inmuebles al personal que esté desarrollando actividades de combate de incendios y colaborar con los medios a su alcance para su extinción.

DECRETO EJECUTIVO N°19 LINEAMIENTOS GENERALES PARA REGULAR EL USO DE QUEMAS COMO PRÁCTICA AGRÍCOLA, PECUARIA Y DE LIMPIEZA DE RESIDUOS, EN ZONA DE AMORTIGUAMIENTO DE LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Y BOSQUE SALADO O MANGLARES.

- XI. Que, según lo establecido en la Ley Forestal, en su Artículo 26, que establece: en caso de producirse un incendio forestal, las autoridades municipales y demás entidades públicas, deberán contribuir a la extinción de los mismos, facilitando personal, medios de transporte y otros recursos necesarios.
- XII. Que también la Ley Forestal en su Artículo 27, señala que los propietarios y poseedores de inmuebles tienen la obligación de dar acceso y permitir la permanencia dentro de sus inmuebles, al personal que esté desarrollando actividades para combate de incendios forestales y colaborar con los medios a su alcance para su extinción.
- XIII. Que la Ley Agraria en su Artículo 95, inciso segundo establece que: en ningún caso podrá darse fuego en lugares que estén cerca de tanques de gasolina y materias inflamables y cuando hicieren vientos fuertes.
- XIV. Que en El Salvador, los incendios forestales, son provocados principalmente por causas antrópicas, según los registros del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y de la Comisión Nacional de Incendios Forestales, siendo los motivos más importantes que originan los incendios los intencionales; las quema de rastrojos y arbustos previo a la siembra de nuevos cultivos; la quema de cañaverales durante la zafra; quema de pastizales para estimular el rebrote a la entrada de las lluvias; quemas para legitimar la extracción de recursos naturales y quema de residuos sólidos (basura), entre otros.
- XV. Que, en El Salvador, gran parte de los ecosistemas forestales, incluyendo Áreas Naturales Protegidas, Bosques Salados o manglares y otros ecosistemas costeros, se pierden anualmente debido a los incendios forestales, causados en su gran mayoría por la quema agrícola, afectando no solo la cobertura arbórea, sino también el hábitat de especies de vida silvestre, zonas de recarga acuífera y causando el deterioro o pérdida de suelo y materia orgánica.
- XVI. Que, dentro de las quemas agrícolas, la quema de la caña de azúcar, previo a su corte, genera afectaciones diversas como enfermedades respiratorias por las emanaciones de humo, muerte de fauna silvestre y de microorganismos del suelo, incendios forestales en bosques aledaños y efectos en vegetación colindante por altas temperaturas (o calor), entre otros.
- XVII. Que, durante el período de época seca (noviembre a abril), las condiciones meteorológicas pueden ser favorables para el desarrollo de incendios, ante las altas temperaturas, fuertes vientos y abundante cobertura vegetal seca y altamente inflamable; variables que favorecen la velocidad de propagación de fuego, permitiendo que se extienda con facilidad y provoque incendios incontrolables que dañen los recursos naturales, la biodiversidad y la riqueza genética contenida en las Áreas

DECRETO EJECUTIVO N°19 LINEAMIENTOS GENERALES PARA REGULAR EL USO DE QUEMAS COMO PRÁCTICA AGRÍCOLA, PECUARIA Y DE LIMPIEZA DE RESIDUOS, EN ZONA DE AMORTIGUAMIENTO DE LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Y BOSQUE SALADO O MANGLARES.

Naturales Protegidas y Bosques Salados, que son esenciales para la provisión de los servicios ecosistémicos.

- XVIII. Que, según el Protocolo de Monitoreo y Atención de Incendios en Áreas Naturales Protegidas y Zona de Amortiguamiento vigente del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la ocurrencia de incendios o quemas agrícolas en un rango de distancia en mil a cien metros del límite del Áreas Naturales Protegidas, representa un riesgo inminente de daños a los ecosistemas de las Áreas Naturales Protegidas y Bosques Salados.
- XIX. Que considerando el criterio técnico de prevención, ante la ocurrencia de incendios, se establece que la distancia mínima para activar una alerta y disponer de un margen de distancias para responder de una manera oportuna y articulada, en el control de una posible amenaza de incendio y evitar los impactos negativos en los recursos naturales y servicios ecosistémicos, debe ser de al menos trescientos metros de distancia del límite del Área Natural Protegida y/o Bosque Salado, como una medida de precaución para evitar o reducir los impactos negativos de los incendios en dichos ecosistemas.

POR TANTO:

En uso de sus facultades legales y de conformidad a los Artículos 117, 246 de la Constitución de la República, 2, 10 y 42 de la Ley del Medio Ambiente, 5, 9, 21, 22 y 23 de la Ley de Áreas Naturales Protegidas, 26 y 27 de la Ley Forestal, y 95 de la Ley Agraria, y con base a los considerandos que anteceden y conforme a las competencias del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

DECRETA:

Art. 1. Aprobar los siguientes LINEAMIENTOS GENERALES PARA PROHIBIR EL USO DE QUEMAS COMO PRÁCTICA AGRÍCOLA, PECUARIA Y DE LIMPIEZA DE RESIDUOS, EN ZONA DE AMORTIGUAMIENTO DE LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Y BOSQUE SALADO O MANGLARES.

Art. 2.- Este Decreto Ejecutivo se establece con la finalidad de evitar la propagación de incendios que puedan afectar los ecosistemas de las Áreas Naturales Protegidas y los manglares, su biodiversidad y su amplia gama de servicios ecosistémicos que contribuyen al bienestar de la población salvadoreña.

Art. 3. Para los efectos del presente Decreto Ejecutivo, se entenderá por:

- a. **ÁREA NATURAL PROTEGIDA:** Parte del territorio nacional de propiedad del Estado, del Municipio, de entes autónomos o de propietarios privados, legalmente establecidas con el objeto de posibilitar la conservación, el manejo sostenible y restauración de la flora y fauna silvestre, recursos conexos y sus interacciones naturales y culturales, que tenga alta significación por su función o por sus valores genéticos, históricos, escénicos, recreativos, arqueológicos y protectores, de tal

DECRETO EJECUTIVO N°19 LINEAMIENTOS GENERALES PARA REGULAR EL USO DE QUEMAS COMO PRÁCTICA AGRÍCOLA, PECUARIA Y DE LIMPIEZA DE RESIDUOS, EN ZONA DE AMORTIGUAMIENTO DE LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Y BOSQUE SALADO O MANGLARES.

manera que preserve el estado natural de las comunidades bióticas y los fenómenos geomorfológicos únicos.

- b. **BOSQUE HIDROHALOFILO O BOSQUE SALADO:** Ecosistema formado por la vegetación, el suelo, los canales y la vida silvestre asociada que habita en el área que el agua de mar, en sus más altas mareas, ocupa y desocupa alternativamente por causas naturales, incluyendo los terrenos que se encuentren dentro del área amojonada por la autoridad competente.
- c. **ZONAS DE AMORTIGUAMIENTO:** Áreas frágiles colindantes y de incidencia directa a las Áreas Naturales Protegidas, sujetas a promoción de actividades amigables con los recursos naturales, que apoyen los objetivos de manejo y minimicen los impactos negativos hacia adentro y afuera de las mismas.

Art. 4. La prohibición del uso de la quema como práctica agrícola, pecuaria y quema de limpieza de residuos, en zona de amortiguamiento de las Áreas Naturales Protegidas y Bosques Salados o manglares, se aplicará de la siguiente manera:

- a. Los presentes lineamientos se aplicarán en una franja de trescientos metros contados a partir del límite del inmueble con el Área Natural Protegida y Manglar en la zona de amortiguamiento.
- b. En los inmuebles cultivados con caña de azúcar se deberá realizar zafra o cosecha en verde sin requema.
- c. En los inmuebles cultivados con granos básicos y otros cultivos no se deberá realizar la quema de rastrojos y arbustos previo a la siembra y posterior a la cosecha.
- d. En esa franja los inmuebles utilizados como pastizales, no deberán hacer uso de quemas para estimular el rebrote de pastos.
- e. En esa franja, no debe realizarse quemas de ningún tipo de residuos.
- f. El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en coordinación con las Unidades Ambientales y la Comisión Municipal de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres de cada municipio informará las disposiciones del presente Decreto Ejecutivo a los propietarios, arrendatarios o usuarios de inmuebles colindantes a la Áreas Naturales Protegidas y manglar de la zona de amortiguamiento.

DECRETO EJECUTIVO N°19 LINEAMIENTOS GENERALES PARA REGULAR EL USO DE QUEMAS COMO PRÁCTICA AGRÍCOLA, PECUARIA Y DE LIMPIEZA DE RESIDUOS, EN ZONA DE AMORTIGUAMIENTO DE LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Y BOSQUE SALADO O MANGLARES.

- g. Se deberá divulgar a través de la Comisión Nacional de Incendios Forestales y sus Mesas Departamentales de Manejo del Fuego, las disposiciones establecidas en el presente Decreto Ejecutivo.
- h. Remitir el presente Decreto Ejecutivo a las instituciones que aplican la normativa penal y sanciones relacionadas con los delitos de incendios forestales, así como a las estructuras de Gobernanza con quienes se impulsan esfuerzos de protección de los recursos naturales Comité Asesor Local, Comités Ramsar y Comités de Gestión de Reserva de la Biósfera.
- i. Coordinar con el Ministerio de Agricultura y Ganadería-MAG, el apoyo para el cumplimiento de este Decreto Ejecutivo.

Art. 5.- El presente Decreto será aplicable en todo el territorio nacional.

Art. 6.- El incumplimiento a lo establecido en el presente Decreto Ejecutivo dará lugar al inicio del correspondiente Procedimiento Administrativo Sancionatorio establecido en la Ley de Áreas Naturales Protegidas y otra normativa ambiental relacionada.

Art. 7.- El presente Decreto Ejecutivo entrará en vigencia a partir de su publicación en el Diario Oficial.

DADO EN EL DESPACHO DEL SEÑOR MINISTRO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, SAN SALVADOR, A LOS VEINTISEIS DÍAS DEL MES DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL VEINTIDÓS. -PUBLÍQUESE.



ARQ. FERNANDO ANDRÉS LÓPEZ LARREYNAGA
MINISTRO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.